

许昌市建安区桂村乡人民政府

桂村乡人民政府 关于印发《桂村乡防汛应急预案》的通知

各行政村（社区）、各所站：

《桂村乡防汛应急预案》（2024年修订版）已经乡党委政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

桂村乡人民政府

2024年5月13日



桂村乡防汛应急预案

建安区桂村乡防汛抗旱指挥部

2024年5月

目 录

- 1 总则
 - 1.1 指导思想
 - 1.2 编制依据
 - 1.3 适用范围
 - 1.4 工作原则
- 2 组织指挥体系及职责
 - 2.1 乡防汛抗旱指挥部
 - 2.1.1 乡防汛抗旱指挥部成员组成及职责
 - 2.1.2 乡防汛抗旱指挥部办公室职责
 - 2.2 乡防汛抗旱指挥部各小组职责
 - 2.2.1 供电保障组
 - 2.2.2 排涝抢险组
 - 2.2.3 群众转移组
 - 2.2.4 卫生防疫组
 - 2.2.5 社会安全组
 - 2.2.6 通信保障组
 - 2.2.7 物资保障组
 - 2.2.8 舆论宣传组
- 3 汛前准备
 - 3.1 组织准备
 - 3.2 工程准备
 - 3.3 隐患排查治理
 - 3.4 物资准备

- 3.5 避险转移安置准备
- 3.6 救援队伍准备
- 3.7 预案准备
- 3.8 救灾救助准备
- 3.9 宣传培训演练
- 3.10 加强应急值守
- 4 信息报送及发布
 - 4.1 信息报送
 - 4.2 信息发布
- 5 善后工作
 - 5.1 善后处置
 - 5.2 调查评估
 - 5.3 恢复重建
- 6 应急保障
 - 6.1 人力保障
 - 6.2 资金保障
 - 6.3 物资保障
- 7 预案管理
 - 7.1 预案编制修订
 - 7.2 预案解释
 - 7.3 预案实施时间

1 总则

1.1 指导思想

深入贯彻落实习近平总书记关于防汛救灾重要指示，坚持人民至上、生命至上，坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变。深刻汲取郑州“7·20”特大暴雨洪涝灾害教训，树牢灾害风险意识，以大概率思维应对小概率事件，立足于防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾，全周期加强防汛应急管理，依法、科学、高效、有序做好洪涝灾害的防范处置，确保人民群众生命财产安全。

1.2 编制依据

根据《许昌市突发事件总体应急预案》、《许昌市防汛抗旱指挥部工作规则》、《许昌市防汛应急预案》和《建安区防汛应急预案》等法律法规和规范性文件，结合桂村乡实际，制定本预案。

1.3 适用范围

本预案适用于全乡范围内突发性洪涝灾害的预防和应急处置。

1.4 工作原则

（1）坚持人民至上、生命至上。把保障人民群众生命财产安全、维护国泰民安的社会环境作为防汛工作的出发点和落脚点，把不发生群死群伤事故作为金标准，最大程度地减少洪涝灾害造成的危害和损失。

（2）坚持党政同责、一岗双责。坚持党委领导，实行人民政府行政首长负责制，按照统一指挥、分级负责、属地管理、依法防控、群防群控的要求，建立健全属地管理为主、统一指挥、分级负责、分类管理、条块结合的防御体系。

（3）坚持问题导向、务实管用。深刻汲取郑州“7·20”特大暴雨洪涝灾害教训，针对当前防汛救灾工作存在的短板、弱项，切实增强预案的科学性、针对性和可行性。

（4）坚持协调联动、科学高效。建立部门预警、率先响应，统一指挥、共同应对，避险为要、专班处置的抢险救灾应急联动机制，强化预报、预判、预警、预案、预演工作落实，加强各社区、各单位协调联动，形成功能齐全、反应敏捷、协同有序、运转高效的处置机制，做到快速响应、科学处置、有效应对。

2 组织指挥体系及职责

2.1 桂村乡防汛抗旱指挥部

2.1.1 桂村乡防汛抗旱指挥部成员组成及职责

在区防汛抗旱指挥部和乡党委、政府的领导和具体指导下，桂村乡防汛抗旱指挥部（以下简称乡防指）负责领导、组织及协调全乡的防汛工作，对全乡防汛减灾工作实行统一决策、统一指挥、统一调度。各社区、行政村委员会负责本行政区域的防汛工作。各社区、行政村可根据需要设立防汛抗旱指挥机构，负责本社区、行政村防汛抗旱工作。

政 委：刘文奇（党委书记）

指挥长：佗新伟（乡 长）

副组长：宋永强（人大主席）
吴志军（二级主任科员）
杨彦豪（党委副书记、政法委员）
张旗（党委委员、副乡长）
潘轶伟（宣传委员、副乡长）
吕依琳（副乡长）
郑世伟（副乡长、派出所所长）
康晓惠（党委委员、组织委员）
符浩（党委委员、武装部长）
王笑歌（综合执法大队队长）
李少卿（平安办主任）

成员：尹航（党政办主任）
蔡洪全（农业服务中心主任）
杨超锋（财政所所长）
司寒普（电管所所长）
刘小瑞（中心校校长）
张晓燕（应急办主任）
郭晓磊（自然资源和规划所所长）
刘建立（市场监督管理所所长）
何振强（交通助理）
马伟鹏（周胡社区区长）
王中来（水道杨社区区长）
韩保华（桂西社区区长）
张占义（小郑社区区长）

申红轩（鄧庄社区区长）

乡防指主要职责：组织领导全乡防汛救灾工作，贯彻实施国家防汛抗旱法律、法规和方针政策，贯彻执行区防总和乡党委、政府决策部署，拟订乡级有关政策和制度等，及时掌握全乡雨情、水情、险情、汛情、灾情，统一领导指挥、组织协调重大、特别重大洪涝灾害应急处置。以坚持和加强党的全面领导为统领，建立健全统一权威高效的防汛指挥机构。

2.1.2 乡防汛抗旱指挥部办公室职责

乡防汛抗旱指挥部办公室（以下简称乡防指办）设在乡政府值班室，尹航同志兼任办公室主任，乡防指办承办乡防指日常工作，指导协调全乡防汛抗旱工作；指导各社区、各有关单位落实防汛抗旱责任；组织全乡防汛抗旱检查、督导；组织编制《建安区桂村乡防汛抗旱应急预案》《建安区桂村乡防汛紧急避险安置预案》，按程序报批并指导实施；会同各社区、有关单位做好防汛抗旱队伍建设、物资储备、调用等工作；综合掌握汛情、旱情、险情、灾情，提出全乡防汛抗旱工作建议；协调做好防汛抗旱抢险救灾表彰工作。

2.2 乡防汛抗旱指挥部各小组职责

乡防汛抗旱指挥部下设供电保障组、排涝抢险组、群众转移组、卫生防疫组、社会安全组、通信保障组、物资保障组、舆论宣传组 8 个小组，分别由班子成员和对应站所负责人任组长和副组长，明确各小组职责，统一听从乡指挥部调度，做好 24 小时人员值班值守，一旦遇到灾情能够做到闻

令即动。

2.2.1 供电保障组

组 长：吕依琳（16696855519）

副组长：司寒普（13733733336）

统筹调集应急发电装备，指导防汛重要用户落实防汛电力保障措施，对人员撤离区域及因受灾影响安全运行的电力设施采取停电避险措施。做好电网安全运行、受灾复电工作，保障电力供应。

2.2.2 排涝抢险组

组 长：吴志军（13103886376）

副组长：潘轶伟（15038900036）

镇区和重点村庄内部排涝由吴志军同志（13103886376）具体负责，集中调度排涝设备，对去年发生过积水较多的桂东、肖庄等重点村庄安排人员定时巡查，一旦发现积水，及时上报指挥部并采取排涝措施。

农田内涝及河道防汛方面由潘轶伟（15038900036）同志具体负责，统一调度排涝机械、人力开展排水疏通工作，确保农田积水及时排出，河道防汛方面，安排专人对石梁河进行盯守，村级负责人肖根山（17630880927），乡级负责人张旗（18637468783），加大巡河频次，确保河道安全。

工业企业方面由吕依琳同志（16696855519）具体负责，各企业要有专人专班值守，汛期根据上级指令和实际情况及时停工停产，落实好各项防汛措施，对厂区易积水点提前排查登记造册，安排专人盯守，及时消除隐患。

2.2.3 群众转移组

组 长：杨彦豪（13938916533）

副组长：郑世伟（18637469916）

各社区要以不发生人员伤亡为目标，严格执行战时工作机制，各社区应急救援队要严阵以待，做好抢险救援准备，一旦发生灾情，要第一时间将受灾群众就近转移至村室、学校、机关等，尤其是鳏寡独居户、大病户、残疾户等要提前转移，确保群众生命健康安全。

2.2.4 卫生防疫组

组 长：张 旗（18637468783）

副组长：贾红山（17630307111）

组织协调成立防疫应急处置队伍，及时与区疾控中心对接，做好灾情抢险处置期间消毒、杀虫、灭鼠工作，防止发生次生灾害。

2.2.5 社会安全组

组 长：宋永强（13937454972）

副组长：杨彦豪（13938916533）

路域方面，针对易积水路段安排专职人员值守，及时抽排积水，保证交通安全，如积水过多，适时采取封路、断行措施，严防发生溺亡事故。**各类在建工程**，必要时一律停止施工建设，人员撤离，落实边坡防护措施，做好深基坑防汛防护工作，涉及地下空间的，该停的停、该关的关。**村庄地区**，全面排查危旧房屋，责任到人，必要时危险房屋群众人员一律转移，做好应转尽转，应早尽早。**房屋安全整治工作**，

一方面要做好已拆房屋防汛工作，落实防漏雨措施，另一方面在违规搭建拆除的同时，防汛防漏雨措施同步跟进，确保群众居住安全。**防大风工作**，要加大对建筑围栏、广告牌、枯树、电线杆等设施的排查力度，严防大风引发的次生灾害。

2.2.6 通信保障组

组 长：张 旗（18637468783）

副组长：翟占杰（15637401578）

全力开展通信保障、网络抢修和网络恢复工作，重点保障党委、政府、防汛指挥部和要害部门通信畅通，确保信息渠道畅通，指令传达及时。

2.2.7 物资保障组

组 长：吴志军（13103886376）

副组长：尹 航（15617212522）

根据防汛工作需要，提前配置救生衣、编织袋、照明设备、排涝设备、帐篷、棉衣、食品、饮用水等救灾物资，接受指挥部统一调配使用。可采取签署协议、号而不集的方式充分利用民间物资，作为政府物资储备的有益补充。及时做好储备物资的采购、储备、保养、更新、补充等工作。

2.2.8 舆论宣传组

组 长：潘轶伟（15038900036）

副组长：贞亚红（13782292301）

利用广播、微信等媒体，普及防汛知识，发布防汛信息，增强民众防汛意识和自救互救能力，做到进单位、进学校、进村庄、进家庭、进公共场所，努力实现社会宣传全覆盖。

针对河道、积水点、农村坑塘等开展高频次巡查，大力开展防溺水宣传，确保防溺水教育进村入户，全力做好防溺水工作。发布汛情等重要信息前，要报乡指挥部审核批准。

3 汛前准备

3.1 组织准备

乡长和各相关站所主要负责人是本乡、本行业、本站所防汛第一责任人，成立防汛督导工作组，做好辖区内防汛督促指导工作。乡、村防汛抗旱指挥部完善防汛组织机构和防汛责任体系，防汛责任制落实到每一个社区、每一个行业、每一个单位、每一个责任人；河道、避险点等防汛重点部位逐一落实责任人；建立乡防指与各社区防指、政府与企业、社区与居民条块结合的防汛责任制体系，充分发挥支部书记、小组长的基层防汛作用，形成乡、村、组三级防汛责任制体系，实现防汛指挥机构和责任制体系的全覆盖。

3.2 工程准备

农业农村、自然资源规划等部门，在汛前开展各类防洪工程、病险水利工程设施除险加固、地质灾害等方面安全隐患排查治理，确保防汛工程设施安全有效。

教育、卫生健康、市场监管、应急、电力等部门按照职责分工，在汛前组织开展学校、医院、市场、居民住房、电力、供水、企业等建筑设施及其他公共安全设施设备安全检查，及时消除安全隐患。

3.3 物资准备

乡防指按照《建安区防汛应急预案》中的储备指南进行

物资储备，做好救生衣、救生圈、编织袋、无纺土工布、铅丝、铅丝笼网片、挡水子堤、照明器材、发电机组、排涝设备等防汛抢险物资装备和板房、帐篷、被褥、棉衣、食品、饮用水和粮食等救灾物资的调用准备工作；调集必要的防护器材、消毒药品、备用电源和抢救伤员必备的器械等。做到装备器材入库，物料上堤、上坝、上关键部位。

3.4 避险转移安置准备

乡防汛指挥部要坚持“避险为要”，制定应急避险预案，落实应急避险场所，明确避险工作流程、避险线路、集中安置点和各环节的责任人。

对低洼地区、危旧房屋等地质灾害易发区、存在防洪风险的企事业单位的群众，乡政府和责任站所负责统计管辖范围内需转移人员数量，登记造册，建立档案，每年汛前进行更新并报上级防汛指挥机构备案。

社区具体负责实施本区域内的人员转移工作，对留守或独居老人、留守儿童、残疾人等弱势群体要明确责任人，并落实避险措施，制定群众安全避险预案及危险地区群众搬迁计划。

3.5 救援队伍准备

乡级组建防汛抢险突击队伍不少于 50 人；村级组建防汛抢险突击队伍不少于 20 人；行政村要结合民兵连队伍建设，建立民兵应急救援力量；组织协调成立防疫应急处置队伍，做好灾情抢险处置期间消毒、杀虫、灭鼠等工作。

3.6 预案准备

乡防指办要指导监督相关所站和社区防指，按照一村一案、一河流一案的要求，加强预案编制修订工作，形成全乡防汛应急预案体系。

乡防指办负责修订乡级防汛应急预案，乡应急管理办负责修订《桂村乡防汛紧急避险安置预案》，其他行业要及时修订本行业、本所站防汛应急预案，做到“一行业一预案”，按有关规定报备并组织实施。

3.7 救灾救助准备

乡村两级要建立完善政府救助、保险保障、社会救济、自救互救“四位一体”的自然灾害救助机制，做好救灾救助物资和资金准备，保障受灾群众基本生活。

3.8 宣传培训演练

乡防汛抗旱指挥部要利用广播、微信等媒体，普及防汛知识，发布防汛信息，增强民众防汛意识和自救互救能力，做到进单位、进学校、进村庄、进家庭、进公共场所，努力实现社会宣传全覆盖。

乡防汛抗旱指挥机构和社区每年汛前要适时组织培训，重点对抢险救灾人员进行培训。每年至少组织一次应急演练，以检验、改善和强化应急准备和应急处置能力。

3.9 加强应急值守

进入汛期（5月15日至9月30日），各级防汛抗旱指挥机构和重点成员单位要按照“在岗、在职、在责”要求，实行24小时领导在岗带班、值班制度，确保通信畅通。

5 信息报送及发布

5.1 信息报送

各社区要及时收集和提供气象灾害发生、发展、损失以及防御等情况，迅速向乡防指报告。对特大、重大、较大和敏感突发事件信息，必须在 20 分钟内向乡党委、政府电话报告。

5.2 信息发布

防汛信息发布要及时、准确、客观、全面。汛情、险情、灾情及防汛工作动态等信息，由乡防指统一审核和发布。在发布重要灾情、险情信息前要及时报告区防指，涉及人员伤亡的要第一时间报告区防指。

6 善后工作

6.1 善后处置

乡政府应当根据遭受损失情况，制定救助、补偿、抚慰、安置等善后工作方案，对洪涝灾害中的伤亡人员、应急处置工作人员，以及紧急调集、征用有关单位及个人的物资，按照规定给予抚恤、补助或补偿。协助区卫健委做好疫病和环境污染防治工作。

6.2 调查评估

重大洪涝灾害发生后，乡政府要积极对洪涝灾害处置应当进行复盘，分析原因，总结经验，补短板、强弱项，持续提升防灾减灾救灾能力。

6.3 恢复重建

(1) 洪涝灾害应急处置工作结束后，要及时恢复社会秩序，尽快修复被损坏的交通、水利、通信、供水、排水、

供电、供气等公共设施。

(2) 积极向应急管理、财政部门申请自然灾害生活补助资金,用于帮助受灾群众因灾倒房恢复重建。

7 应急保障

7.1 人力保障

乡政府组建 50 人的应急抢险队伍,严阵以待,确保一旦发生险情能够快速出动、快速处置。

7.2 资金保障

乡政府建立健全与防汛抗旱救灾救助需求相适应的资金保障机制,将防汛抗旱救灾救助资金工作经费纳入财政预算。财政、审计部门加强对资金使用情况的监督检查,确保专款专用。

7.3 物资保障

按照“宁可备而不用、不可用而无备”的原则,备齐备足防汛物资,确保一旦发生险情,能够就地、就近及时有效的开展救灾工作,切实保障人民群众生命财产安全。

8 预案管理

8.1 预案编制修订

本预案由桂村乡防汛抗旱指挥部组织制定,结合日常检查、预案演练、防汛救灾等情况,分析评价预案内容的针对性、实用性和可操作性,并视情况变化作相应修改完善。

参照本预案,结合各自实际情况,各社区要制定本社区防汛应急预案,并报乡防汛指挥部备案。

有下列情形之一的,应当及时修订应急预案:

1. 有关法律、法规、规章、标准、上位预案中的有关规定发生变化的；
2. 防汛指挥机构及其职责发生重大调整的；
3. 面临的风险、应急资源发生重大变化的；
4. 在洪涝灾害实际应对和应急演练中发现问题需要作出重大调整的；
5. 其它需要修订的情况。

8.2 预案解释

本预案由乡防指办公室负责解释。

其他专项预案与本预案不一致的，以本预案为准。

8.3 预案实施时间

本预案自印发之日起实施。

2024 年建安区桂村乡防汛抗旱指挥部主要成员

主要负责人			分管负责人			联络员		
姓名	职务	电话	姓名	职务	电话	姓名	职务	电话
刘文奇	党委书记	15939966088	潘轶伟	副乡长	15038900036	蔡红全	农业服务中心主任	13938903216
佗新伟	乡长	18503740096	吕依琳	副乡长	16696855519	张晓燕	应急管理办公室主任	13782363507

2024 年建安区桂村乡防汛抗旱应急救援队伍人员统计表

应急救援队长			应急救援副队长			备注
姓名	职务	联系电话	姓名	职务	联系电话	
佗新伟	乡长	18503740096	吕依琳	副乡长	16696855519	
应急救援队员名单						
李进	孔青峰	张占义	魏建立	杨超峰	罗俊锋	彭彦伟
张赛	郭晓磊	刘会峰	程恩普	申红轩	王中来	何振强
易海军	刘俊民	袁亚峰	牛国涛	裴世杰	彭彦伟	王永军
蔡红全	韩保华	马伟鹏	吕保国	俎海涛	李强胜	周明山
伽法民	王新记	李其昌	李二磊	马梦奇	宋飞飞	程小龙
马占钢	谢银鹏	李强胜	刘会峰	杨耀新	邳付业	马新建
韩保亮	任文峰	杨国鹏	李永胜	岳晓嘎	张丰奎	李国立
刘小洲	李献文	李万营	鲁水才	杨银洲	杜建国	王俊涛

2024 年建安区桂村乡防汛物资储备统计表

物资名称	数量	管理人员	电话	存放地点
钩机	3 台	姜红晓	13069525898	桂村乡吕庄村
编织袋	10000 个	于晓丽	15637498889	桂村乡许昌腾鑫科技仓库
照明设备	10 个	尹航	15617212522	乡政府
铅丝	1000 斤	马会芳	13183039152	桂村街桂村乡洋丰门市部
铁铲	60 把	尹航	17042514999	乡政府
帐篷	2 个	尹航	17042514999	乡政府
救生衣	20 个	符浩	15836577791	桂村乡武装部
救生圈	20 个	符浩	15836577791	桂村乡武装部
雨衣雨鞋	20 套	符浩	15836577791	桂村乡武装部
手提喇叭	4 个	尹航	17042514999	乡政府
排涝设备	1 个	尹航	17042514999	乡政府

2024 年建安区桂村乡辖区防汛重点部位分包人员统计表

序号	重点部位名称	乡级分包责任人	村级分包责任人	备注
1	石梁河桂村段	张 旗 18637468783 潘轶伟 15038900036	肖根山 17630880927	肖庄村 700 户 3600 人